**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА НА 2025 ГОД**

**И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2026 И 2027 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Нижневартовска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – основные направления) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и являются основой формирования проекта бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период.

При их разработке учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597   
"О мероприятиях по реализации государственной социальной политики",   
от 01.06.2012 № 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей   
на 2012-2017 годы", от 07.05.2024 №309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года", основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.10.2024 №496-рп, [Стратеги](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW926&n=173761&dst=100016&field=134&date=05.10.2022)и социально-экономического развития города Нижневартовска до 2036 года, утвержденной решением Думы города Нижневартовска от 30.06.2023 №296, Бюджетного прогноза города Нижневартовска на долгосрочный период до 2027 года, утвержденного распоряжением администрации города от 09.02.2022 №87-р.

Целью разработки основных направлений является определение   
на ближайший трехлетний период базовых принципов, условий и подходов, используемых при составлении проекта бюджета города Нижневартовска   
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В основу разработки основных направлений принят базовый вариант сценарных условий прогноза социально-экономического развития города Нижневартовска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, учитывающий наиболее вероятный сценарий развития экономики города.

На 2025-2027 годы ключевыми приоритетами бюджетной и налоговой политики города являются достижение национальных целей развития Российской Федерации, сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета города, увеличение доходного потенциала бюджета города и создание условий для устойчивого социально-экономического развития города.

Бюджетная политика города в области доходов будет направлена   
на укрепление доходной базы бюджета города за счет наращивания стабильных источников доходов, мобилизации имеющихся резервов и улучшения качества администрирования доходов.

В целях достижения позитивного сценария исполнения доходной части бюджета в предстоящем бюджетном цикле будет продолжена работа   
по следующим направлениям:

обеспечение надежности параметров, положенных в основу формирования доходной базы бюджета;

безусловное выполнение главными администраторами доходов бюджета города бюджетных полномочий в части обеспечения ими точности планирования и контроля за поступлением в бюджет города администрируемых налоговых   
и неналоговых доходов;

повышение рациональности и эффективности управления муниципальными активами;

эффективное управление просроченной дебиторской задолженностью;

расширение налоговой базы и повышение собираемости имущественных налогов физических лиц;

увеличение поступления в бюджет города дотации для стимулирования роста налогового потенциала и качества планирования доходов.

Достижению поставленных целей будет способствовать реализация мероприятий:

проведение мониторинга полноты и своевременности поступления платежей в доход бюджета города, в том числе налоговых платежей, уплачиваемых крупными организациями с целью качественного прогнозирования налоговых поступлений;

вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых или неэффективно используемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального контроля для выявления их неправомерного или нецелевого использования;

осуществление мероприятий по приватизации муниципального имущества;

продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество физических лиц исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

заключение соглашений о взаимном сотрудничестве и взаимодействии   
в области социально-экономического развития города между администрацией города, юридическими и физическими лицами;

реализация главными администраторами неналоговых доходов бюджета   
на постоянной основе в соответствии с утвержденными регламентами полномочий по взысканию дебиторской задолженности, включая постоянный мониторинг уровня дебиторской задолженности, начиная с момента   
ее возникновения и заканчивая погашением либо признанием безнадежной   
к взысканию и списанием;

проведение главными администраторами работы по информированию юридических и физических лиц об обязательности уплаты налоговых   
и неналоговых платежей в установленные законодательством сроки, а также проведение информационных кампаний, направленных на повышение налоговой и финансовой грамотности населения города;

продолжение работы комиссии по мобилизации доходов в бюджет города Нижневартовска и практики выявления и привлечения к налогообложению иногородних субъектов хозяйственной деятельности, имеющих рабочие места   
на территории города, а также легализация "теневой" заработной платы;

применение механизма замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчисления от налога на доходы физических лиц;

популяризация и развитие института самозанятых, способствующих легализации "теневых предпринимателей";

взаимодействие с исполнительными органами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по привлечению межбюджетных трансфертов для софинансирования наиболее значимых вопросов местного самоуправления;

осуществление эффективного взаимодействия с налоговыми органами.

Главным ориентиром налоговой политики города будет являться сохранение стабильных налоговых условий, при которых должен быть обеспечен баланс интересов граждан, бизнеса и бюджета города.

Оптимизация предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов будет осуществляться на основании ежегодной процедуры оценки налоговых расходов в соответствии с постановлением администрации города Нижневартовска от 31.07.2020 №657 "О Порядке оценки налоговых расходов города Нижневартовска" (с изменением).

Установление оптимальных ставок по имущественным налогам, предоставление дополнительных налоговых преференций будет направлено   
на стимулирование предпринимательской и инвестиционной активности на территории города, а также поддержу незащищенных слоев населения   
и учитывать при этом эффективность оказанных в совокупности мер поддержки (в том числе финансовой), а также меры поддержи оказываемые   
на региональном и федеральном уровне для соответствующей категории плательщиков.

Принимая во внимание заключение о целесообразности затрат бюджета города, направленных на предоставление мер муниципальной поддержки   
в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики города, не относящимися к муниципальным программам, будет совершенствоваться действующая система налоговых льгот (пониженных ставок, иных преференций) по местным налогам.

Бюджетная политика в части формирования расходов бюджета города Нижневартовска будет направлена на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития города, с сохранением социальной направленности бюджета города.

Основными направлениями являются:

- осуществление бюджетных расходов исходя из их приоритизации   
с учетом возможностей доходной базы бюджета города, повышение эффективности и результативности расходов;

- безусловное выполнение указов Президента Российской Федерации;

- участие в национальных проектах, региональных проектах;

- расширение практики осуществления бюджетных расходов   
на проектных принципах управления;

- повышение качества планирования расходов на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

- развитие конкурентной модели оказания муниципальных услуг, обеспечивающей повышение качества их предоставления;

- реализация мероприятий по повышению эффективности действующей сети подведомственных муниципальных учреждений с учетом развития   
и оказания услуг негосударственными организациями;

- проведение инвентаризации расходных полномочий муниципального образования в целях сокращения расходных обязательств, не связанных   
с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к полномочиям органов местного самоуправления;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности, проведение ответственной бюджетной политики, направленной на снижение рисков ее возникновения;

- обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечения в него граждан.

В условиях роста на протяжении последних лет расходов бюджета темпами, опережающими темп роста собственных доходов, в том числе в связи с вводом (приобретением) новых объектов муниципальной собственности, реализацией указов Президента Российской Федерации от 2012 года в части оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, обеспечением положения Федерального закона от 19.06.2000 №82-ФЗ   
"О минимальном размере оплаты труда", ключевым ориентиром на среднесрочную перспективу является повышение эффективности бюджетных расходов и совершенствование управленческих технологий.

Предстоит оценить приоритетность стратегических задач, сопоставив их   
с реальными возможностями бюджета. Любое новое решение должно быть проанализировано с точки зрения возможностей его финансового обеспечения и вклада в достижение поставленных целей.

Основными требованиями к расходной части бюджета города должны стать бережливость и максимальная отдача.

В целях предотвращения роста расходов бюджета города, необходимо объективно подходить к планированию ассигнований, регулярно проводить анализ и оптимизацию действующих расходных обязательств, выявлять внутренние резервы и перераспределять их в пользу приоритетных направлений расходов и проектов, изучать альтернативные (менее затратные) способы осуществления расходов, оказания услуг, выполнения работ.

Муниципальные программы города по-прежнему остаются ключевым механизмом программно-целевого планирования, с помощью которого формируется целостная система стратегического и бюджетного планирования.

Новацией проекта бюджета города на 2025-2027 годы является формирование муниципальных программ по новой структуре, аналогичной   
с принятыми на федеральном и региональном уровне. В целях совершенствования системы управления муниципальными программами города в текущем году утвержден новый порядок разработки и реализации муниципальных программ города Нижневартовска, разработаны методические рекомендации по разработке проектов муниципальных программ, по контролю реализации муниципальных программ.

C 2025 года на территории города Нижневартовска планируется  
к реализации 18 муниципальных программ, перечень которых определен распоряжением администрации города от 15.09.2023 №588-р (с изменениями).

В предстоящем периоде планируется продолжить работу по вовлечению негосударственных организаций в процесс оказания муниципальных услуг,   
в том числе продолжить в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 №189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" реализацию начатого в 2023 году механизма формирования муниципального социального заказа по направлению деятельности "реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей". Внедрение механизма муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг   
в социальной сфере позволит повысить качество и доступность услуг   
в социальной сфере для граждан за счет расширения рынка поставщиков – негосударственных исполнителей в условиях открытой конкуренции на единых условиях с муниципальными организациями.

Главные распорядители средств бюджета города должны будут обеспечить реализацию мероприятий по развитию альтернативных форм оказания муниципальных услуг.

В предстоящем бюджетном цикле продолжится работа по повышению эффективности предоставления из бюджета города субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями. При этом, в соответствии   
с новациями бюджетного законодательства, отбор получателей субсидий будет осуществляться в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет".

С целью вовлечения частных инвестиций в экономику города продолжится практика реализации проектов на условиях концессионных соглашений.

В трехлетнем периоде будет продолжена работа по использованию   
в бюджетном процессе механизмов инициативных проектов, что обеспечивает вовлечение граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности. Учитывая повышенную заинтересованность жителей города в осуществлении проектных инициатив, в бюджете города на 2025-2027 годы запланировано ежегодно направлять на реализацию инициативных проектов не менее 80 млн. рублей.

Продолжится практика ежегодного проведения обзоров расходов бюджета города, который подразумевает систематический анализ базовых (постоянных) расходов бюджета города, направленный на определение   
и сравнение различных вариантов экономии бюджетных средств, выбор   
и практическую реализацию наиболее приемлемого из них. По результатам проведенных обзоров расходов неэффективно используемые ресурсы будут предлагаться к перераспределению на решение приоритетных задач   
и учитываться при составлении проекта бюджета на последующие бюджетные циклы.

Учитывая, что уровень оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации от 2012 года, зависит от значения показателя "среднемесячный доход от трудовой деятельности" по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, важно в предстоящем бюджетном цикле обеспечить сохранение установленных указами Президента Российской Федерации от 2012 года показателей соотношения заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений, подпадающих под действие указов,   
к уровню среднемесячного дохода от трудовой деятельности, сложившегося   
по региону.

В трехлетнем цикле будет продолжена работа по:

- доведению заработной платы низкооплачиваемых категорий работников до минимального размера оплаты труда с применением к нему районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П);

- повышению оплаты труда иным категориям работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, путем ее индексации с 1 октября 2025 года   
на 4 процента.

Бюджетная политика в сфере образования в предстоящем периоде будет направлена на финансовое обеспечение мероприятий приоритетных направлений развития системы образования, в том числе реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования,   
благоустройство прилегающих территорий, включая создание спортивного ядра, муниципальных общеобразовательных организаций, в которых проведен капитальный ремонт с привлечением средств из федерального бюджета.

Для обеспечения полноценным и сбалансированным питанием обучающихся предусматривается индексация стоимости питания   
в общеобразовательных организациях с 01 января 2025 года на 4 процента.

Продолжается реализация мер, направленных на повышение благосостояния педагогов и наставников, таких как обеспечение ежемесячных выплат советникам директоров по воспитанию в школах и ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам.

В сфере физической культуры и спорта бюджетная политика направлена на создание условий для занятий спортом всех категорий граждан, в том числе реализация мероприятий по обеспечению комплексной безопасности спортивных объектов, строительство объектов спорта "Многофункциональный спортивный комплекс в 27 квартале города Нижневартовска", "Центр боевых искусств", а также создание нового спортивного комплекса с ледовой ареной на условиях концессионного соглашения.

Ключевыми направлениями работы в сфере дорожной деятельности будут являться увеличение доли автомобильных дорог города, находящихся   
в нормативном состоянии. Значительное внимание будет уделено мероприятиям по капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог муниципального образования, которые планируется осуществить в том числе   
и в рамках регионального проекта "Региональная и местная дорожная сеть" национального проекта "Инфраструктура для жизни".

Как и в предыдущие годы, следует уделить внимание созданию благоприятных и комфортных условий для жизни в городе, повышению комфортности общественного пространства, в том числе необходимо обратить внимание на благоустройство и на обеспечение сохранности существующей улично-дорожной сети, на качественное выполнение работ по ее содержанию.

С учетом мнения жителей города по итогам рейтингового голосования   
в 2025 году планируется осуществить благоустройство Комсомольского бульвара от улицы Мира до озера Комсомольского города Нижневартовска.

Продолжится и положительная практика благоустройства придомовых территорий в рамках ставшего традиционным в городе "Марафона благоустройства".

Для улучшения жилищных условий граждан Российской Федерации продолжится реализация мероприятий, связанных с переселением граждан   
из жилых домов, признанных аварийными, с обеспечением жильем граждан, состоящих на учете для его получения на условиях социального найма,   
с формированием маневренного жилищного фонда.

В части модернизации и снижения аварийности коммунальной инфраструктуры продолжится ежегодная замена ветхих инженерных сетей   
в соответствии с условиями заключенного концессионного соглашения   
от 29.07.2020 №4 в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, отдельных объектов таких систем муниципального образования город Нижневартовск. Также в предстоящей трехлетке планируется направить финансовые средства на возмещение ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов в связи   
с применением понижающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг.

С целью повышения привлекательности общественного транспорта для горожан продолжится работа по комплексной модернизации общественного транспорта в городе Нижневартовске, в рамках которой планируется увеличение количества автобусных маршрутов, работающих по регулируемым тарифам, с учетом охвата новых микрорайонов города, территории СОНТов, уменьшение интервалов движения автобусов, а также улучшение качества обслуживания пассажиров общественным транспортом.

В трехлетнем периоде для повышения общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания продолжится работа по эксплуатации аппаратно-программного комплекса "Безопасный город".

В части сохранения благоприятной окружающей среды в 2025-2027 годах будет обеспечена реализация мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок в границах города.

В целях реализации национальных целей и стратегических задач   
в предстоящем трехлетнем периоде, формирования благоприятного климата для развития предпринимательской инициативы, популяризации предпринимательства, создания благоприятных условий для экономического роста, будет продолжена поддержка малого и среднего предпринимательства, основных отраслей агропромышленного комплекса: животноводства, растениеводства, рыболовства.

Расходы, связанные со строительством (реконструкцией) социальных объектов и муниципальной собственности, будут осуществляться в первую очередь по объектам, предполагаемым к завершению строительством   
в очередном финансовом году для сокращения объемов незавершенного строительства.

Дальнейшее применение в новом бюджетном цикле механизма казначейского сопровождения позволит управлять рисками заказчика в связи   
с неисполнением обязательств исполнителями после получения ими авансов, предотвращать отвлечение бюджетных средств на цели, не соответствующие целям их предоставления, а также повышать уровень финансовой дисциплины заказчиков и исполнителей.

В целях реализации Стратегии повышения финансовой грамотности   
и формирования финансовой культуры до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.10.2023 №2958-р, продолжится реализация мероприятий по формированию и повышению финансовой грамотности граждан, путем доведения основ финансового поведения и культуры в доступной форме.

В предстоящем периоде продолжится практика размещения проектов бюджетов, бюджетной отчетности и бюджетных процедур в средствах массовой информации, так как открытость всех этапов бюджетного процесса повышает степень его прозрачности и создает предпосылки для достижения необходимого уровня общественного контроля за деятельностью муниципального образования, обеспечивает возможность получить сведения   
о текущем состоянии бюджетного процесса на любой его стадии.

При этом, информация о бюджете и отчете об его исполнении будет представляться для неподготовленного пользователя в формате максимально удобном и простом для анализа.

Для обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса будет продолжена практика размещения информации о всех стадиях бюджетного процесса в муниципальном образовании на портале "Открытый бюджет города Нижневартовска", в общероссийской единой информационной системе "Электронный бюджет".

Кроме того, с целью обеспечения открытости, доступности   
и достоверности информации о деятельности финансового органа муниципального образования будет продолжена практика размещения   
на созданных в социальных сетях "ВКонтакте" и "Одноклассники" официальных страницах департамента финансов администрации города Нижневартовска, входящих в систему госпабликов, актуальной и полезной информации о бюджете, налогах и финансах в открытом и понятном формате для широкого круга лиц.

Дальнейшее внедрение программных продуктов "Web" обеспечит создание единого информационного пространства для участников бюджетного процесса, предоставит возможность совершенствования процедур формирования и исполнения бюджета города. При этом, все пользователи будут обеспечены доступом к единой базе данных с помощью различных каналов связи, на местах не потребуется установки дополнительных клиентских программ, данные сразу вводятся в общую базу данных, что позволит значительно сократить количество документов на бумажном носителе. Благодаря этому, процессы формирования бюджета города и его исполнения станут более удобными, быстрыми, контролируемыми и эффективными.

Политика в области муниципального долга на 2025-2027 годы будет направлена на:

соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по размерам долговых обязательств и расходов на их обслуживание;

недопущение необоснованного роста муниципального долга   
и повышения рисков неисполнения долговых обязательств;

обеспечение взаимосвязи принятия решений о заимствованиях   
с реальными потребностями бюджета города в заемных средствах;

использование рыночных механизмов покрытия дефицита через привлечение ресурсов посредством организации конкурсных процедур;

сохранение приемлемого уровня долговой нагрузки на бюджет города, обеспечивающего отнесение муниципального образования к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

повышение кредитного рейтинга муниципального образования, характеризующего его как надежного заемщика, своевременно выполняющего свои долговые обязательства;

оперативное управление долговыми обязательствами (корректировка сроков привлечения заимствований; осуществление досрочного погашения долговых обязательств муниципального образования; сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета города), а также оптимизация структуры муниципального долга по видам обязательств в целях минимизации стоимости его обслуживания;

эффективное управление остатками средств на едином счете бюджета города;

информирование населения о состоянии муниципального долга.

Муниципальные заимствования в предстоящем трехлетнем периоде будут являться одним из источников финансирования дефицита бюджета города.

Расходные обязательства муниципального образования по обслуживанию долга будут определяться на основании действующих долговых обязательств   
и прогнозной стоимости кредитных ресурсов. Кроме того, для оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга будет продолжена практика обращения в автономный округ с целью привлечения бюджетного кредита на финансирование дефицита.

Управление муниципальным долгом должно быть построено с учетом минимизации финансовых рисков для города.

В трехлетнем периоде также продолжится практика ежегодного утверждения плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и поддержанию муниципального долга города Нижневартовска   
на безопасном уровне.

В предстоящем трехлетнем периоде главные распорядители средств бюджета города должны будут обеспечить эффективное управление муниципальными финансами.

Учитывая ежегодное заключение соглашений между Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и муниципальным образованием, которые будут включать меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению финансов города, администраторам бюджетных средств необходимо своевременно обеспечивать соблюдение установленного соглашением перечня мер, направленных на бюджетную консолидацию, эффективность использования бюджетных средств, повышение качества управления муниципальными финансами.